**Заключение**

**на проект Положения «О самообложении граждан на территории муниципального образования «Город Воткинск»**

Отдел правовой экспертизы и нормотворчества Организационно-правовой Службы Воткинской городской Думы, рассмотрев, представленный Администрацией города Воткинска проект Положения «О самообложении граждан на территории муниципального образования «Город Воткинск» отмечает следующее.

Представленный проект Положения разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Удмуртской Республики от 13.07.2005 № 42-РЗ «О местном самоуправлении в Удмуртской Республике». Положение определяет порядок введения, сбора и использования средств самообложения граждан на всей территории муниципального образования «Город Воткинск» и на части территории города Воткинска. Требования к оформлению проекта Положения, установленные статьей 54 Регламента Воткинской городской Думы, соблюдены.

В ходе проведения экспертизы проекта Положения выявлены следующие замечания:

1) в комплекте документов, приложенных к проекту Положения, отсутствует заключение Воткинского межрайпрокурора, что предусмотрено частью 5 статьи 53 Регламента Воткинской городской Думы, поскольку Положением устанавливаются правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования «Город Воткинск» для неопределенного круга лиц и рассчитанные на неоднократное применение;

2) в проекте Положения отсутствуют нормы, определяющие особенности выдвижения инициативы по проведению местного референдума по вопросу самообложения граждан, в том числе формирование инициативной группы по проведению местного референдума, формулирование вопроса, выносимого на местный референдум, получение необходимой информации от органов местного самоуправления. Необходимость включения данных норм в Положение установлена частью 2 статьи 56 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которой предусмотрено, что в случае если вопрос введения и использования средств самообложения граждан, устанавливается для всех жителей муниципального образования, то он решается на местном референдуме. О проведении местного референдума говорится только в части 8 статьи 1 проекта Положения, при этом данная норма отсылает к нормам Закона УР от 28.04.2007 N 19-РЗ «О местном референдуме в Удмуртской Республике»;

3) в проекте Положения отсутствуют нормы определяющие порядок выдвижения и реализации инициативы граждан по проведению схода по вопросу самообложения граждан на части территории города Воткинска, предусматривающие, в том числе обращение в органы местного самоуправления, с предложениями о предварительном согласовании вопроса, выносимого на сход граждан, о предварительном согласовании границ территории, в пределах которой планируется проведение схода граждан, а также с просьбой о предоставлении информации о количестве граждан, имеющих право участвовать в сходе и проживающих на данной территории, включая количество граждан, для которых размер платежей может быть уменьшен. В Положение необходимо включить нормы, предусматривающие оформление инициативы граждан, например составление протокола;

4) часть 20 статьи 2 проекта Положения требует уточнения, а именно в протоколе, который составляется по итогам схода граждан, следует отразить окончательную формулировку вопроса, вынесенного на голосование на сходе граждан (т.к. вопрос в результате обсуждения на сходе может изменить формулировку), результаты голосования по этому вопросу, а также размер и сроки уплаты платежей;

5) часть 22 статьи 2 проекта Положения, в соответствии с которой решение о введении самообложения принятое на сходе граждан, утверждается решением Воткинской городской Думы, противоречит нормам Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Принятое на местном референдуме (сходе граждан) решение подлежит обязательному исполнению на территории муниципального образования (части территории) и не нуждается в утверждении какими-либо органами местного самоуправления, их должностными лицами (часть 7 статья 22 и часть 7 статья 25 вышеуказанного закона). В соответствии с частью 2 статьи 45 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» если для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения муниципального образования, дополнительно требуется принятие (издание) муниципального правового акта, орган местного самоуправления или должностное лицо местного самоуправления, в компетенцию которых входит принятие (издание) указанного акта, обязаны в течение 15 дней со дня вступления в силу решения, принятого на референдуме (сходе граждан), определить срок подготовки и (или) принятия соответствующего муниципального правового акта. Указанный срок не может превышать три месяца;

6) в проекте Положения отсутствует норма об официальном опубликовании (обнародовании) решения, принятого на сходе граждан (часть 9 статьи 25 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

7) Положение следует дополнить нормой, в соответствии с которой Администрация города Воткинска после проведения схода граждан, доводит до жителей, проживающих на части территории города Воткинска, принявших решение о самообложении, информацию о способах и сроках уплаты платежей с указанием реквизитов счета для перечисления.

Следует отметить, что последовательное и понятное описание всех процедур связанных с подготовкой и проведением схода граждан минимизирует в дальнейшем вопросы по реализации процедуры, связанной с введением самообложения граждан на части территории города Воткинска.

Кроме того, перед принятием данного Положения, следует внести изменения в Устав муниципального образования «Город Воткинск», включив в него нормы, регулирующие порядок организации и проведения схода граждан на части территории города Воткинска.

Изложенные выше замечания не препятствуют рассмотрению проекта Положения, но должны быть учтены посредством доработки проекта Положения в целом, либо путем внесения в проект соответствующих поправок.

Представляется возможным согласиться с концепцией Положения.

Отдел правовой экспертизы и нормотворчества Ю.А. Перетёртова