



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**ВОТКИНСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ  
ПРОКУРАТУРА**

ВОТКИНСКИЙ РАЙОН ПРОКУРАТУРА

ул. Кирова, 41, г. Воткинск, 427430



322497 230319

В Воткинскую городскую Думу

ул. Ленина, д. 7, г. Воткинск,  
Удмуртская Республика, 427430

## ИНФОРМАЦИЯ

25.01.2023 19-2023

№

о состоянии законности на  
территории МО «Город  
Воткинск» в 2022 году

Анализ оперативной обстановки в г. Воткинске в 2022 году свидетельствует о том, что общий уровень преступности в сравнении с аналогичным периодом 2021 года снизился. Число преступлений, совершенных на территории города, сократилось на 12% (с 1623 до 1428 фактов). Раскрываемость преступлений составила 63,1% (2021 год - 54,7%).

В г. Воткинске наблюдается рост отдельных видов преступлений: незаконный оборот оружия на 500% (с 2 до 12), должностные преступления на 500% (с 1 до 6), убийств и покушений на убийство на 200% (с 1 до 3), изнасилований на 100% (с 0 до 2), дорожно-транспортных происшествий на 100% (с 3 до 6), угоны на 50% (с 6 до 9), краж из садовых домиков на 36,4% (с 11 до 15), разбоев на 20% (с 5 до 6), незаконный оборот наркотиков на 13% (с 185 до 209).

В исследуемом периоде произошло снижение количества тяжких и особо тяжких преступлений на 12,7% (с 490 до 428). Количество преступлений, связанных с умышленным причинением тяжкого вреда здоровью снизилось на 63,6% (с 22 до 8), количество грабежей уменьшилось на 41,5% (с 41 до 24), краж на 24,7% (с 663 до 499). Отмечается снижение общего количества преступлений, совершенных несовершеннолетними на 12,8% (с 47 до 41).

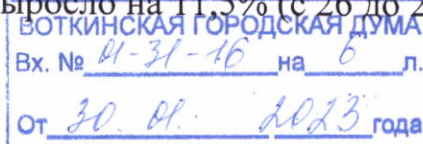
При этом, существенно выросло количество преступлений, совершенных группой лиц, рост составил 116,2% (с 68 до 147).

Отмечается рост преступлений лицами, ранее совершавшими преступления – 658 (в 2021 году - 609). Следует отметить, что удельный вес указанных преступлений составляет 71%.

Незначительно выросло число преступлений, совершенных в состоянии опьянения, рост составил 0,4% (с 260 до 261). Удельный вес преступлений, совершенных в состоянии опьянения, составляет 28,2%.

В 2022 году в общественных местах совершено 444 преступления (2021 год - 590), удельный вес совершенных в общественных местах преступлений составляет 31,1%.

За анализируемый период на бытовой почве совершено 60 преступлений (2021 год - 63). При этом количество преступлений небольшой и средней тяжести указанной категории выросло на 11,5% (с 26 до 29).



ВОТКННСКА ГОРОДСКА ДУМА

Вх. № \_\_\_\_\_ л. \_\_\_\_\_

От \_\_\_\_\_ года



По сравнению с 2021 г. в минувшем году произошло снижение выявленных преступлений «двойной превенции» или профилактирующих преступность составов - ст.119 УК РФ (угроза убийством) и составило 33 преступления (АППГ-52).

При этом, количество выявленных административных правонарушений сотрудниками ММО МВД России «Воткинский» сократилось с 10995 в 2021 г. до 6009 в 2022 г., соответственно, количество административных протоколов в 2022 году составлено 3254 против 4608 в 2021 году.

Снижение административной практики наблюдается по таким профилактирующим преступлениям составам как ст.6.1.1 КоАП РФ (побои) – составлено 133 протокола (АПП-148), ст.7.27 КоАП РФ (мелкое хищение) -67 (АППГ-120), ст.20.1 КоАП РФ (мелкое хулиганство) - 12 протоколов (АППГ-11), в сфере незаконного оборота наркотиков – составлено 174 протокола (АППГ-297), рост произошел по ст.20.21 КоАП РФ (появление в общественных местах в состоянии а\о) – 213 протоколов (АППГ-65), в сфере незаконной реализации алкоголя – 37 (АППГ-26).

Приоритетным направлением деятельности правоохранительных органов является борьба с незаконным оборотом наркотиков, поскольку высокие темпы наркотизации населения являются одним из основных факторов, питающих криминальную среду и влияющих на совершение «общеуголовных» деяний корыстно-насильственной направленности.

Между тем муниципальная программа по противодействию преступлениям и правонарушениям финансово малообеспечена, проводимые мероприятия не оказывают существенного влияния на состояние законности в указанной сфере. В связи с ростом на территории города таких преступлений, требуется активизация совместных сил и средств муниципальных органов, органов внутренних дел, медицинских учреждений в борьбе с наркотизацией населения, выработка дополнительных мер, направленных на профилактику преступлений и правонарушений данной категории.

Несмотря на снижение общего числа преступлений, совершенных несовершеннолетними, особую тревогу вызывает рост количества тяжких и особо тяжких преступлений в их среде (с 9 до 20), а также возросшее значительное число преступлений и правонарушений несовершеннолетних в сфере незаконного оборота наркотических средств, выявленных правоохранительными органами в 2022 году, рост количества преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения.

При этом межрайонной прокуратурой во втором полугодии 2022 года администрации города указывалось на ненадлежащее исполнении муниципальных программ, в том числе в сфере профилактики преступности несовершеннолетних.

Установлено, что вопреки требованиям ст.ст.16, 16.1, 17 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.3, ст.6 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», а также ст.2 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы



профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» контроль за реализацией и эффективностью решения задач, закрепленных в муниципальных программах, должным образом не осуществляется, ресурсное обеспечение муниципальных программ в 2022 году фактически не обеспечивается, что не позволяет в полной мере достичь цели и задачи реализации муниципальных программ, направленных на приобщение лиц к здоровому образу жизни, противодействие вовлечению их к совершению преступлений и иных антиобщественных действий.

Так, на территории города действуют муниципальные программы «Профилактика правонарушений на 2020-2025 годы», «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2020-2025 годы», «Создание условий для развития физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни населения на 2020-2024 годы», на реализацию мероприятий которых на 2022 год запланировано выделение денежных средств в размере 100 тыс. руб., 80 тыс. руб. и 150 тыс. руб. соответственно.

Между тем, в 2022 году по двум муниципальным программам «Профилактика правонарушений на 2020-2025 годы» и «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2020-2025 годы» денежные средства на реализацию мероприятий профилактической направленности фактически не выделялись и не осваивались. По муниципальной программе «Создание условий для развития физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни населения на 2020-2024 годы» освоено не более 20% от предусмотренных программой денежных средств.

Кроме того, несмотря на наличие в муниципальной программе «Гармонизация межнациональных отношений, профилактика терроризма и экстремизма на 2020-2025 годы» мероприятий по противодействию вовлечению несовершеннолетних в незаконную деятельность религиозных и экстремистских организаций их ресурсное обеспечение не предусмотрено, в муниципальных программах отсутствуют иные мероприятия по предотвращению вовлечению несовершеннолетних в деструктивные сообщества.

Межрайонной прокуратурой, несмотря на то, что ранее неоднократно указывалось руководителям учреждений и Администрации города на необходимость принятия исчерпывающих мер по обеспечению антитеррористической защищенности образовательных организаций, во втором полугодии 2022 года выявлялись массовые нарушения в указанной сфере в деятельности муниципальных учреждений. В частности, до настоящего времени не приняты меры по оснащению образовательных организаций системой оповещения и управления эвакуацией либо автономной системой (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте, о потенциальной угрозе чрезвычайной ситуации, позволяющих обеспечивать оперативное информирование лиц о необходимости эвакуации и других действиях, обеспечивающих безопасность людей и предотвращение паники.



Также в течение 2022 года межрайонной прокуратурой выявлялись факты ненадлежащей организации работы учреждений, оказывающих услуги несовершеннолетним, по обеспечению их доступности для людей с ограниченными возможностями здоровья. Часть выявленных нарушений требует выделения дополнительных бюджетных средств для их устранения.

К примеру, в МАУ «Музей истории и культуры г.Воткинска» фактически закрыт доступ для маломобильных групп населения к экспозициям, расположенным на втором этаже здания музея, санитарный узел для указанной категории в музее отсутствует, что ущемляют гарантированное действующим законодательством право инвалидов, в том числе несовершеннолетних, на создание равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества, беспрепятственный доступ к культурным ценностям.

Не снижается количество обращений граждан, направленных в Воткинскую межрайонную прокуратуру по вопросу содержания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и образования стихийных свалок. Принимаемые администрацией МО «Город Воткинск» меры по вывозу мусора не соответствуют складывающейся ситуации и явно недостаточны. Практически на каждой улице города Воткинска образовались стихийные свалки, которые в течение нескольких месяцев не вывозятся. Предлагаю проработать вопрос дополнительного финансирования мероприятий по обустройству необходимого количества контейнерных площадок, своевременному и регулярному вывозу твердых коммунальных отходов.

В области безопасности дорожного движения на территории города остро стоит вопрос финансирования мероприятий по содержанию и ремонту автомобильных дорог, а также проблема своевременности выполнения работ по ремонту улично-дорожной сети и ее сезонному содержанию. По результатам проведенных проверок межрайонной прокуратурой в адрес Главы МО «Город Воткинск» в 2022 году внесено 14 представлений об устранении нарушений закона. В связи с несвоевременным устранением нарушений, отраженных в представлениях, в Воткинский районный суд направлено 4 исковых заявления о понуждении к ремонту улично-дорожной сети (участки дорог по улицам 8 марта, Колхозная, Казенова, Спорта, Калинина), в отношении должностных лиц Управления жилищно-коммунального хозяйства вынесено 7 постановлений о возбуждении производств по делам об административных правонарушениях по ч.1 ст.12.34 КоАП РФ.

Кроме того, органами административной юрисдикции по результатам вынесенных постановлений о привлечении администрации г. Воткинска и ее должностных лиц к ответственности по ч.1 ст.12.34 КоАП РФ назначены наказания с общей суммой штрафов 1 820 тыс. рублей.

Мероприятия по приведению магистральных дорог в нормативное состояние должным образом не осуществляются. Работа по содержанию автомобильных дорог в частном секторе на планомерной основе не ведется. Указанное непосредственным образом Нарушения в сказывается на безопасности дорожного движения.



Так, в 2022 году дефекты улично-дорожной сети послужили сопутствующими причинами 33 дорожно-транспортных происшествий, в которых пострадало 47 граждан. Основными причинами допущенных нарушений является отсутствие достаточного финансирования мероприятий по ремонту автомобильных дорог местного значения, несвоевременное заключение муниципальных контрактов, недостаточный контроль за их исполнением.

Вопрос роста кредиторской задолженности за потребленные муниципальными предприятиями и учреждениями топливно-энергетических ресурсов является наиболее актуальным. В настоящее время имеется значительная задолженность перед ресурсоснабжающими организациями у МУП «Теплосервис», положительной динамики погашения долга не имеется. Не решается вопрос о погашении задолженности предприятий-банкротов перед АО «Воткинский завод» на сумму более 500 млн. рублей. Наличие задолженности за топливно-энергетические ресурсы ставит под угрозу обеспечение населения города коммунальными ресурсами.

Остро стоит проблема износа объектов и систем коммунальной инфраструктуры (в первую очередь, это объекты тепло- и водоснабжения). Нарастающая деградация коммунальных сетей ведет к появлению порывов, утечке и сверхнормативным потерям поставляемых энергоресурсов, что в конечном итоге может привести к возникновению аварий и массовому нарушению прав жителей муниципального образования на получение качественных коммунальных услуг.

Так, на рубеже 2022 и 2023 года существенные проблемы с обеспечением теплоснабжения имели место в многоквартирных домах на улицах Подлесной, Тихой, Светлой, в микрорайоне Нефтеразведка г. Воткинска. Надлежащих организационных мер по замене коммунальных сетей органами местного самоуправления и балансодержателями не принимается, что ставит под угрозу нормальное прохождение последующих отопительных периодов и в конечном итоге безопасность населения.

Кроме того, органом местного самоуправления несвоевременно осуществляются мероприятия по сносу расселенных аварийных домов. Из 18 многоквартирных домов, расселенных в 2021-2022 г.г., меры к своевременному сносу 14 зданий, а также ограничению к ним доступа, не принято. Финансирование данных мероприятий должным образом не осуществляется.

Указанное бездействие должностных лиц создает угрозу жизни и здоровья жителей города, в первую очередь несовершеннолетних, которые имеют свободный доступ в вышеуказанные помещения, могут оказаться в непосредственной близости в момент разрушения. Пустующие многоквартирные дома являются местом концентрации лиц без определенного места жительства, лиц склонных к совершению правонарушений и преступлений, создают опасность возникновения пожаров, несанкционированных свалок бытового мусора.

До настоящего времени дома, представляющие наибольшую опасность ввиду их размера и расположения в непосредственной близости от образовательных организаций, не снесены.



Органам местного самоуправления г.Воткинска необходимо обратить внимание на длительное неисполнение решений Воткинского районного суда, которыми удовлетворены иски граждан и прокурора о понуждении администрации города выполнить ремонты в жилых помещениях граждан, организовать водоснабжение населения некоторых частей города, электроснабжение улиц, выполнить ремонт автомобильной дороги для обеспечения доступной среды для инвалида, исполнить требования по установке контейнерных площадок для накопления и сбора твердых коммунальных отходов на всей территории города, а также организовать на территории города регулярные перевозки по регулируемым тарифам.

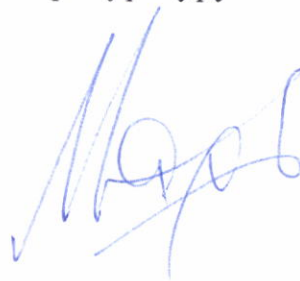
Длительное неисполнение судебных решений со стороны администрации г.Воткинска является недопустимым, влечет нарушение прав граждан, которые вынуждены обращаться в органы прокуратуры с обоснованными жалобами.

На основании изложенного,

#### ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящую информацию на ближайшем заседании Воткинской городской Думы.
2. С учетом информации усилить контроль за исполнением органами местного самоуправления и их должностными лицами полномочий по решению вопросов местного значения, а также рассмотреть вопрос о выделении дополнительного финансирования на выполнение указанных в информации мероприятий.
3. О результатах рассмотрения данной информации и принятых мерах прошу сообщить в Воткинскую межрайонную прокуратуру в письменной форме в течение месяца со дня ее рассмотрения.

И.о.межрайонного прокурора  
старший советник юстиции



А.Г.Махов